

Energistyrelsen
Center for Energieffektivisering
Carsten Niebuhrs gade 43
1577 København V

Mail: info@ens.dk

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

Til Jens Peter Vedel

10. september 2020
Side 1/5

**DANSK FJERNVARMES HØRINGSSVAR VEDRØRENDE BEKENDGØ-
RELSE OM TILSKUD TIL INDIVIDUELLE VARMEPUMPER VED SKROT-
NING AF OLIE- ELLER GASFYR (SKROTNINGSORDNINGEN) – J.NR.
2020-3314.**

Dansk Fjernvarme har udarbejdet høringssvar om Skrotningsordningen som har til formål at indføre tilskud til individuelle varmepumper på abonnement. Vi takker for muligheden for at give høringssvar.

Indledning

En effektiv og hurtig grøn omstilling af varmeforsyningen bør tage højde for, at langt de fleste steder, hvor der i dag er kollektiv forsyning via gasnettet, vil det være oplagt fortsat at have kollektiv varmeforsyning, baseret på grøn fjernvarme. Dette understøtter udkastet til udmøntningen af skrotningspuljen efter Dansk Fjernvarmes opfattelse ikke.

Dansk Fjernvarme anbefaler, at bekendtgørelsen ændres, så den i langt højere grad støtter op om kommunernes muligheder for at planlægge den grønne omstilling og deres lokale varmeforsyning, så der kan tages nødvendigt hensyn til bymiljø, støjgener mv.

Dansk Fjernvarme finder det endvidere problematisk, at der lægges op til, at tilskudsordningen for individuelle varmepumper indføres tidligere end en lignende tilskudsordning til fjernvarme. Dertil kommer, at afskaffelse af kraftvarmekrav og ophævelse af kravet om at sammenligne med fossile alternativer i projektbekendtgørelsen, fortsat udestår i implementeringen af Klimaftalen af 22. juni 2020. Disse forhold forrykker konkurrenceforholdet mellem fjernvarme og individuelle løsninger afgørende.

Dansk Fjernvarme finder det stærkt kritisk, at tilskudsordningen i udkast til bekendtgørelsen er udvidet til at gælde i kollektivforsynede naturgasområder, hvilket ikke er i overensstemmelse med energiaftalen fra 2018, hvor det er aftalt mellem forligspartierne at tilskuddet kun skulle gælde uden for kollektivforsynede områder.

Disse overordnede synspunkter uddybes nedenfor og suppleres af Dansk Fjernvarmes forslag til konkrete ændringer af udkastet til bekendtgørelse.

Side 2/5

Kommunen bør have mulighed for at planlægge overgangen af områderne.

De nuværende kollektivforsynede naturgasområder stammer fra den nationale energiplanlægning med udrulning af naturgasnettet. I den henseende har kommunerne været med til at planlægge:

1. Hvor der skulle være kollektiv forsynet opvarmning
2. Hvorvidt den kollektive forsynede opvarmning skulle baseres på enten naturgas eller fjernvarme

Da klimaaftalen lægger op til at den kollektive forsyning baseret på naturgas skal udfases, bør kommunerne igen have gode muligheder for at planlægge om denne forsyning skal erstattes med kollektiv forsyning baseret på fjernvarme eller individuelle varmepumper.

Dette kan kommunerne gøre i form af projektforslag fra fjernvarmeselskabernes baseret på den samfundsøkonomiske bedste løsning for de kollektiv forsynede naturgasområder. Men da udbredelse af individuelle varmepumper ikke er underlagt kommunernes godkendelsesproces, vil der hurtigt opstå situationer, hvor individuelle varmepumper bliver etableret i naturgasområder, der efterfølgende viser sig at være samfundsøkonomisk bedst egnede til fjernvarme. Dermed vil den samfundsøkonomiske gevinst ved at konvertere naturgasområdet til fjernvarme gå tabt, når området er blevet 'udhulet', med tilskud til individuelle varmepumpeløsninger.

Reelt vil man komme i den situation, at der først gives støttebeløb til individuelle varmepumper i et område, hvor der efterfølgende (f.eks. 6-18 måneder senere) bliver godkendt et konverteringsprojekt til fjernvarme, der også er baseret på støttebeløb. Støttebeløbene til individuelle varmepumper er netop oprindeligt tiltænkt de yderområder, hvor der ikke er mulighed for at udrulle fjernvarme.

Brug puljemidlerne på oliefyr først

Kommunernes mulighed for at lave lokal energiplanlægning af det fremtidige varmesystem bør i højere grad understøttes af tilskudspuljen. Kommunerne bør have tid til at gennemgå de nuværende naturgasområder med henblik på at vurdere om områderne ud fra en helhedsbetragtning skal omskifte til fjernvarme.

For at give kommunerne tid til dette bør tilskuddene i skrotningsordningen i 2020-2022 målrettes til omstilling af oliefyr til individuelle varmepumper på abonnement.

Fra 2023 vil kommunerne have haft en reel mulighed for at gennemgå de nuværende naturgasområder og herefter kan der gives tilskud til individuelle varmepumper i de områder, som kommunen har besluttet ikke skal konverteres til fjernvarme.

Denne model sikre også, at tilskuddene til de individuelle varmepumpeløsninger først bliver brugt at omstille oliefyr, der udleder mere CO₂ end naturgas. Dermed opnår man mest CO₂-reduktion for tilskudsmidlerne.

Side 3/5

Problematiske med tidsmæssig forskydning af støttepuljerne

Høringen af denne tilskudspulje til individuelle varmepumper på abonnement og af støttepuljen til husstandens investering i individuel varmepumpe kommer nu og bekendtgørelsen udmøntes til 1. oktober 2020. Støttepuljen til fjernvarme lader imidlertid vente på sig og forventes først at træde i kraft til årsskiftet. I forhold til fjernvarmes konvertering af et område med olie- og naturgas er der først en kommunal godkendelsesproces, som skal gennemføres, hvilket typisk vil tage 3-6 måneder. Udbydere af varmepumper vil derimod fra dag ét kunne tilbyde varmepumpe med tilskud.

Den tidsmæssige forskydning af tilskudspuljerne sætter fjernvarmen i en ulige konkurrencesituation. Dansk Fjernvarme skal derfor opfordre til at tilskudspuljerne som minimum-træder i kraft samtidig, således at konkurrencesituationen ikke forrykkes yderligere.

På baggrund af disse bemærkninger vil Dansk Fjernvarme indstille til, at:

1. Den enkelte kommune pålægges inden udgangen af 2022 at have foretaget lokal varmeplanlægning, der angiver fremtidig opvarmningsform. Det må nemlig forventes, at denne planlægning, som tidligere varmeplanlægning, skal foretages af kommunerne, da det politisk er vanskeligt at foretage denne planlægning centralt. Kun herved kan tages højde for lokale forhold, tilgængelighed af ikke fossile varmekilder m.v.
2. Skrotningsordningen bør frem til 2023 målrettes til udskiftning af oliefyr med individuelle varmepumper på abonnement. Dette vil dels give kommunerne tid til at planlægge omstillingen af naturgasforsynede områder, dels have den største CO₂-fortrængningseffekt.
3. Tilskuddene under Skrotningsordningen til individuelle varmepumper på abonnement og den kommende tilskudspulje til udrulning af fjernvarme bør være ens.
4. Såfremt tilskuddet i Skrotningsordningen fastholdes også at gælde i kollektivt forsynede naturgasområder fra 2020, bør tilskuddet først frigives lokalt når kommunen har haft mulighed for at beslutte om et nuværende naturgasområde skal konverteres til kollektiv fjernvarme

Skrotningsordningen er i modstrid med energiaftalen fra 2018

Den nuværende klimaaftale, der nu skal udmøntes, er baseret på energiaftalen fra 2018.

Her står der:

"Støttepulje til individuelle varmepumper ved skrotning af oliefyr"

Parterne ønsker at udfase oliefyr og i stedet fremme brugen af individuelle varmepumper til opvarmning af bygninger uden for de kollektive fjernvarme- og gasnet. Derfor etableres en pulje i 2021-2024 på 20 mio. kr. årligt med tilskud til installation af individuelle varmepumper i forbindelse med skrotning af oliefyr.”

Skrotningsordningen er dermed i modstrid med energiaftalen fra 2018, da det tydeligt er beskrevet, at der ikke skal gives tilskud til individuelle varmepumper i områder der er baseret på kollektiv forsynet naturgas. Dermed er det indforstået, at disse områder er beholdt til konvertering til fjernvarme.

Dansk Fjernvarme vil indstille til, at dette fastholdes i støtteordningerne, således at tilskudsordningerne til individuelle varmepumper kun gives til områder, der ikke er kollektiv forsynede.

Lighed i støttebeløb mellem individuelle varmepumper og fjernvarme

I den seneste indgåede klimaaftale er det aftalt, at der skal gives støtte til at individuelle olie- og naturgasfyr kan konverteres til klimavenlige energiformer i form af enten individuelle varmepumper eller fjernvarme.

Der er pt. høring omkring to tilskudspuljer til individuelle varmepumper (Skrotningsordningen og bygningspuljen). Høringen om tilskudspuljen til udrulning af fjernvarme forventes senere på året. Dansk Fjernvarme vil gerne indstille til, at støttebeløbet bliver ens i alle puljer.

Det er Dansk Fjernvarmes holdning, at klimaeffekten ved at konvertere et olie- eller naturgas fyr til enten individuel varmepumpe eller fjernvarme er ens, derfor bør støttebeløbene også være ens.

Definition af begrebet 'besluttet udlagt til fjernvarme'

Ønsker Energistyrelsen ikke at give kommunerne beføjelse til først at tillade tilskud til individuelle varmepumper efter det er afgjort om et naturgasområde skal overgå til fjernvarme, bør Energistyrelsen tillade en anden definitionen for, hvornår et område er udlagt til fjernvarme.

I udkastet til bekendtgørelsen står der:

§ 1. Energistyrelsen kan efter ansøgning give tilsagn om tilskud til virksomheder, der gennemfører projekter hos varmekunder om energibesparelser og energieffektiviseringer, jf. stk. 2. Tilsagn om tilskud tildeles prækvalificerede energitjenesteleverandører, jf. kapitel 3 og 4, til et projekt, hvor der gennemføres installationer af en varmepumpe hos en eller flere varmekunder mod skrotning af deres olie- eller gasfyr uden for områder, der er besluttet udlagt til fjernvarme for de kollektive fjernvarme- og gasnet.

Her vil Dansk Fjernvarme indstille til, at begrebet 'besluttet udlagt til fjernvarme', også kommer til at gælde, i en af følgende to forslag:

1. Enten når kommunen har vedtaget en ny varmeplan for området.
2. Eller når et fjernvarmeselskab har indleveret et projektforslag til konvertering af et naturgasområde.

Side 5/5

Begge forslag vil give kommunen større beslutningskompetence om, hvorvidt et naturgasområde skal overgå til kollektiv forsynet fjernvarme eller individuelle varmepumper.

Med de kommunale varmeplaner bliver kommunerne en aktiv part i beslutningen om, hvordan tilskudsmidlerne til omstillingen af naturgasområderne skal fordeles. Dette vil give en langt bedre fordeling af tilskudsmidlerne, da man i højere grad vil undgå at tilskuddene først gives til individuelle varmepumper og efterfølgende til fjernvarme, når det viser sig, at det er samfundsøkonomisk bedst med fjernvarme i naturgasområdet.

Med venlig hilsen



Anders Jespersen - Økonomisk konsulent

Dansk Fjernvarme

aje@danskfjernvarme.dk

Mobil +45 5153 8886