

Klima-, Energi- og forsyningsministeriet
Sendt pr. mail.

Att.: Camilla Memmert Willadsen (cmtw@ens.dk), Sausan Mersoumi
(snmi@ens.dk) og Jeppe Wraae Nielsen (jewni@kefm.dk)

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

**Dansk Fjernvarmes høringssvar: Europa-Kommissionens lovforslag
vedrørende revision af VE-II.**

10. august 2021
Side 1/3

Dansk Fjernvarme takker for lejligheden til at kommentere på EU-kommissionens forslag til revision af direktivet om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VE-II).

I lyset af at EU-kommissionens "Fit-for-55"pakke er overordentlig omfattende samt at høringerne om dens enkeltdele finder sted hen over sommerferien, skal vi gøre opmærksom på at vore kommentarer nedenfor er foreløbige og overordnede samt at vi, når vi får studeret detaljerne, kan bidrage med yderligere undervejs i regeringens behandling i de kommende måneder.

Overordnet set, er Dansk Fjernvarme tilfreds med Kommissionens forslag til revision af VEII, idet det rummer elementer, der kan fremme fjernvarme og -køling i EU. Forslaget er bekendt en del af en samlet pakke, og det skal evalueres som sådant. En forudsætning for at fjernvarme og -køling for mulighed for blive bæredygtig og vokse er, at det samlede sæt livsbetingelser fremmer denne udvikling. Det gælder finansiering, det gælder konkurrencemæssig ligestilling og mange andre parametre. Og de gælder forudsigeligheden af den relevante regulering der skal gælde de ofte meget langsigtede investeringer. Der er desværre også dele af Kommissionens forslag, der rækker ved forudsætningerne for allerede foretagne investeringer og som vi derfor må forholde os kritisk til.

Konkret om forslagens indhold

Målet for andelen af VE-varme og -køling (artikel 23) øges generelt og gøres bindende. I lyset af eksisterende danske ambitioner på disse områder, bør målene ikke blive en udfordring for Danmark, men de vil givetvis blive det for en del andre EU-lande. Med de rette udviklingsbetingelser for fjernvarme og -køling kan kravene medvirke til at fremme udviklingen i det øvrige EU, hvilket er positivt for den danske eksport indenfor området. VE-målet for fjernvarme og -køling (artikel 24) øges markant, men er stadig indikativt. Og med den allerede høje andel af VE indenfor dansk fjernvarme og -køling, som ligger over tærsklen på 60 %, vil Danmark fortsat kunne undlade at implementere de specificerede virkemidler i artikel 24. Igen kan det – med de rette betingelser – få en positiv betydning for udviklingen af fjernvarme og -køling i EU og hermed de danske eksportmuligheder.

I en ny artikel (15a) foreslås et indikativt mål for VE i bygninger på mindst 49 % i 2030, og medlemslandene opfordres til at introducere virkemidler herfor. Ifølge Kommissionens forslag kan VE-andelen i en bygning også sikres gennem fjernvarme/-køling, hvilket imødekommer den europæiske fjernvarmesektors ønske om at sikre en lovgivnings- og konkurrencemæssig ligestilling mellem virkemidler på bygninger (on-site) og virkemidler i kollektive systemer som fjernvarme/-køling (off-site). Det er vigtigt at Danmark, i den kommende lovgivningsproces, arbejder for at denne ligestilling sikres.

EU-kommissionen foreslår at stramme kravene (i artikel 24) omkring integrationen af VE i fjernvarme og -køling. Umiddelbart ser Dansk Fjernvarme meget positivt på ønsket om at sikre, at VE i enhver form får adgang til fjernvarmen og -kølingen – foreningens medlemmer søger aktivt yderligere VE-varme. I en dansk kontekst, med varmeplanlægning, projektbekendtgørelse osv., synes dette derfor allerede at være sikret, men de nærmere detaljer om implementeringen må analyseres nærmere.

Kommissionen foreslår også at øge koordinationen mellem producenter af overskudsvarme og fjernvarmeselskaber. Dette er meget positivt. Dansk Fjernvarme har overfor Kommissionens løbende påpeget behovet for at den (ofte billige) overskudsvarme anvendes til at finansiere udviklingen af fjernvarmenet, der så kommer til at udgøre en infrastruktur til at introducere VE i bygninger i byerne. Dette skal også ses i sammenhæng med forslaget om revision af energieffektiviseringsdirektivet (EED), hvor der lægges op til at medlemslandene i højere grad anvender planlægningsmekanismer på varme og køleområdet – herunder omkring fjernvarme/-køling, integration af overskudsvarme og elektricitet. Kommissionen foreslår også forstærket dialog mellem eldistributionsselskaber og fjernvarme-/kølingselskaber med henblik på ikke alene integration af elektricitet i de kollektive systemer men også levering af balanceydelser, Demand Side Management, optimal netudbygning m.v. Alt sammen positivt og alt sammen noget, der understøtter en udvikling af energisektoren i EU i sammen retning som i DK.

I lyset af den stærke debat omkring anvendelse af biomasse til energiformål var det næsten uundgåeligt, at Kommissionen også ville komme med forslag om at stramme på bæredygtighedskriterierne. Dansk Fjernvarme er helt enig i at biomassen skal være bæredygtig og at kriterierne herfor skal udvikle sig efterhånden som vores viden udvikles. Men selv en langsom glidning af regelværket kan skabe usikkerhed for allerede foretagne, men også nye, langsigtede investeringer. Energiområdet, og nok i særdeleshed opvarmningsområdet, er præget af meget langsigtede investeringer, og uforudsigelighed om de fremtidige vilkår for dem vil både hæmme investeringer og forøge risikoen for at energiomstillingen ikke bliver fair og omkostningseffektiv. Definitionerne af hvad, der er bæredygtigt, skal udvikle sig, men foretagne investeringer, og de forudsætninger, hvorpå de er baseret, bør respekteres.

Kommissionen foreslår anvendelse af et "kaskadeprincip" for biomasse, især med henblik på at minimere anvendelsen af kvalitetsrundtømmer til energi. Efter Dansk Fjernvarmes opfattelse sikrer markedet allerede at dette sker (kvalitetsrundtømmer opnår priser i

træindustrien over hvad energisektoren kan betale) og vore medlemmer er bekymrede for hvilke dokumentationskrav Kommissionen måtte udarbejde for at det rundtømmer, der evt. måtte blive anvendt fordi det ikke var af en kvalitet, som træindustrien efterspørger, i den delegerede retsakt, som den søger bemyndigelse til at udarbejde. Dansk Fjernvarme skal opfordre regeringen til at søge undgået at komplekse eller uopfyldelige dokumentationskrav i sig selv fjerner den biomasse, som er af en kvalitet, som industrien ikke efterspørger, fra markedet, med stigende priser på den øvrige biomasse til følge.

Problemet med glidende regelsæt gælder for så vidt også opstramningen af arealkriterier og krav om reduktion af drivhusgasemissioner for allerede eksisterende anlæg, der er opført i overensstemmelse med de krav der gjaldt på opførelsestidspunktet.

Der er også positive elementer i Kommissionens forslag. Forenklet verifikation for anlæg mellem 5 og 10 MW er et eksempel.

Forslaget er ganske omfattende, så der forestår en nærmere analyse af dets enkeltelementer, herunder bæredygtighedskriterier for biomasse, LULUCF mv. Vi ser frem til at bidrage til den hjemlige proces om forslaget.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at bidrage til regeringens grund- og nærhedsnotat om forslaget til revision af direktivet om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VE-II).

Med venlig hilsen

Birger Lauersen, international chef
Dansk Fjernvarme
bl@danskfjernvarme.dk
4028 3020