

Til Klima- Energi og Forsyningsministeriet,
Att.: Susanne Bo Christensen

Mail: subch@kefm.dk

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

Dansk Fjernvarmes høringssvar vedrørende udkast til revision af statsstøtteretningslinjerne for klima, energi og miljø

21. juni 2020
Side 1/3

Dansk Fjernvarme har udarbejdet høringssvar vedrørende udkast til revision af statsstøtteretningslinjerne for klima, energi og miljø, som har til formål at erstatte de gældende retningslinjer for energi og miljø, der udløber ved udgangen af 2021.

Af hovedinteresse for Dansk Fjernvarme er, at revisionen af retningslinjerne udgør en lejlighed til at få elimineret den tvivl, der uberettiget, efter Dansk Fjernvarmes opfattelse, eksisterer blandt kommuner, revisorer m.fl. med hensyn til kommunale garantier og KommuneKredit lån til anlægsprojekter i fjernvarmen.

Hovedproblemstilling

Dansk Fjernvarme finder det overordentligt positivt, at EU-kommissionens udkast til revision af statsstøtteretningslinjerne for klima, energi og miljø giver mulighed for en generel godkendelse af den eksisterende dansk ordning, hvorefter kommunerne kan yde garanti til godkendte projekter indenfor fjernvarme og KommuneKredit herefter kan yde lån til projekterne. Adgangen til fuld finansiering i KommuneKredit betyder i praksis, at kommuner og forsyningsselskaber over hele landet kan opnå den billigst mulige finansiering af deres anlægsprojekter.

Danmark står overfor en stor opgave med at leve op til landets forpligtelser i forhold til egne klimaambitioner såvel som den kommende EU-klimapakke "Fit-for-55". Fjernvarmesektoren vil kunne levere endnu flere af klimareduktionerne, og det er derfor af stor vigtighed at kommunerne fortsat har adgang til planlægning og godkendelse og efterfølgende finansiering af lokal forsyningsinfrastruktur gennem deres eget kreditinstitut. Der er dog skabt en mindre usikkerhed på baggrund af tolkninger af regelsættet fra visse revisionselskaber og lign. Det er en usikkerhed, der utilsigtet og som ikke påtvunget fra EU's side.

Kommunalt garanterede lån i særlige finansielle institutioner er en velkendt finansieringsmodel i hele EU og svarer til statens finansiering af anlægsinvesteringer. Der er behov for at få skabt et klart juridisk grundlag, der kan sikre den billigst mulige, langfristede finansiering af den grønne fjernvarme i alle landets kommuner – herunder også i mindre bysamfund.

Dansk Fjernvarme skal derfor samtidigt indtrængende opfordre Regeringen til at den søger ordningen med kommunale garantier og lån i KommuneKredit godkendt af Kommissionen efter statsstøtteretningslinjerne for klima, energi og miljø. Kommissionen pointerer vigtigheden af at levere på klimaambitionerne og udvider både rammen, for hvad retningslinjerne tillader støtte til, og omfanget af støtte. Og Kommissionen påpeger selv i den ledsagende "Explanatory note" til udkastet, at forslaget netop sigter på en mere fleksibel test af forenelighed med statsstøttere reglerne med en simplificeret vurdering af tværgående ordninger, så der ikke skal tages stilling fra projekt til projekt. Udstedelse af garantier og tilvejebringelse af favorabel finansiering anses i udkastet at være blandt de "mindst indgribende" støtteinstrumenter. Tiden er moden til, at den danske regering søger den ovennævnte tvivl elimineret, og Kommissionens udkast til statsstøtteretningslinjer for klima, energi og miljø efterlader ringe tvivl om, at godkendelse vil kunne opnås.

Kommentarer til enkeltpunkter

Definitionen af fjernvarme og -køling i Kommissionens udkast bør strømlines og bringes i overensstemmelse med definitioner anvendt i øvrig EU-lovgivning som f.eks. energieffektiviseringsdirektivet.

1. Definitionen af Fjernvarme og -køling i 2.4, (28) er baseret på bygningsdirektivet (EPBD), og er bred: *"district heating' or 'district cooling' means the distribution of thermal energy in the form of steam, hot water or chilled liquids, from a central source of production through a network to multiple buildings or sites, for the use of space or process heating or cooling."*

I (29), tilføjes "systems", for at inkludere produktion og lagring af fjernvarme og -køling og det specificeres at "distribution" inkluderer både "transmission" and "secondary network". Det giver god mening at tilføje "systems" for at tage højde for det faktum, at det i de fleste fjernvarmesystemer er meningsløst eller umuligt at skelne mellem produktion, lagring og selve nettet.

2. I (33) defineres "energy-efficient district heating and cooling", med henvisning til energieffektiviseringsdirektivet (EED). Men EED definerer ikke "energy-efficient" fjernvarme og -køling men (kun) "efficient district heating and cooling" means a district heating or cooling system using at least 50 % renewable energy, 50 % waste heat, 75 % cogenerated heat or 50 % of a combination of such energy and heat".

For konsistens, bør statsstøtteretningslinjerne for klima, energi og miljø anvende definitionen af "efficient district heating and cooling" uændret fra EED.

3. I afsnit 2.4, (35), hvor "energy infrastructure" defineres, optræder kategorien (e) "infrastructure used for transmission or distribution of heat/steam/cooling from multiple producers/users, based on use of zero/low carbon heat/steam or waste heat from industrial applications".

På denne måde opstilles der et kriterie for fjernvarmeinfrastruktur, der i praksis udelukker megen af fjernvarmen i EU fra muligheden for støtte til omstilling. Netop den fjernvarme, der skal omstilles!

Infrastruktur til fjernvarme og køling er definitions mæssigt infrastruktur, uanset kvaliteten af den energi, der flyder i den. Lige som det gær sig gældende for ret-

ningslinjernes definition af infrastruktur for elektricitet og gas. Her må ikke diskuteres mod fjernvarme og -køling.

Side 3/3

Herudover har Dansk Fjernvarme en række tekstnære kommentarer til afsnit 4.10 "Aid for district heating and cooling", som vi imidlertid vil rette direkte til Kommissionen.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på forslaget.

Med venlig hilsen

Birger Lauersen

International chef

Dansk Fjernvarme

bl@danskfjernvarme.dk

Tlf: +45 4028 3020

