

Klima-, Energi- og forsyningsministeriet
Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs gade 43
1577 København V

Mail: ens@ens.dk, mrm@ens.dk

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

27. august 2021
Side 1/6

Dansk Fjernvarmes høringssvar vedrørende høring om forslag til lov om ændring af lov om elforsyning og forskellige andre love journalnummer 2021-9667

Dansk Fjernvarme har udarbejdet høringssvar om lovforslag til ændring af elforsyningsloven som har til formål at ændre elforsyningslovens formålsbestemmelse, forenkle elforsyningsloven, ophæve reglerne omkring PSO betalingerne, afskaffe udligningsordningen for elproducenter, åbne op for små VE-anlæg kan nettoafregne, justere den økonomiske regulering samt adskille netvirksomhedernes monopolaktiviteter.

Hovedproblemstilling

Der ændres i elforsyningslovens formålsbestemmelser. Formålsbestemmelserne indeholder fortsat ikke bestemmelser om at understøtte virksomheders konkurrenceevne.

Der er generelt lukket for at eksisterende elproducenter kan få adgang til nettoafregning hvis de ikke har det i forvejen. Forslaget åbner op for at små VE-produktionsanlæg via ansøgning kan få adgang til nettoafregning, men holder fortsat øvrige producenter væk fra muligheden.

Det nuværende tarifsystem sender ikke omkostningsægte prissignaler for VE-producenter, da disse via indirekte tilskud får finansieret deres tilslutning samt friholdes for betaling af indfødningstarif så længe der gives tilskud. Det medfører at VE-produktionsanlæg ikke indpasses i det danske elsystem i forhold til geografisk behov for produktionskapacitet.

Konklusion

Dansk Fjernvarme foreslår at formålsbestemmelserne udvides til at understøtte konkurrencedygtige tariffer for virksomheder herunder fjernvarmeselskaber.

Dansk Fjernvarme foreslår at alle egenproducenter skal gives mulighed for at nettoafregne egetforbrug, hvilket giver mulighed for at modvirke forventede højere indfødningstariffer.

Dansk Fjernvarme bifalder omkostningsægte tariffer for alle også VE-producenter. Systemet bør indrettes således at Energinet afregner på snittet mellem transmission og

distribution, at faste omkostninger betales af faste bidrag, at variable omkostninger betales af variable bidrag og at producenter betaler for transport af den elektricitet som sendes ud af det pågældende net i form af eksport. Afbrydelige forbrugere og producenter som ikke indgår i dimensioneringen af elnettene bør ikke bidrage til kapacitetsomkostninger.

Generelt

Dansk Fjernvarme bifalder de ændringer til formålsparagraffen der foreslås. Det kan dog undre at konkurrencedygtige priser for erhvervslivet på transmissions- og distributionspriserne ikke indgår i formålet.

Dansk Fjernvarme er tilfredse med at PSO systemet endeligt er helt overført til finansloven og at den indirekte statsstøtte, der har været til tilslutning af vedvarende produktionsanlæg, nu ikke længere ser ud til at skulle finansieres af elforbrugerne.

Der åbnes op for at eksisterende små VE-produktionsanlæg tilsluttet senest i 2013 kan overgå til nettoafregning af afgifter via ansøgning senest 31. marts 2022. Dansk Fjernvarme foreslår, at der indsættes en tekst i lovgivningen om, at alle eksisterende VE-produktionsanlæg bør have mulighed for nettoafregning på timebasis afgifter. Tilsvarende bør gælde for tariffer, idet det kan kompensere for de øgede omkostninger egenproducenter forventeligt kan få via de geografiske produktionstariffer, som forventes indført senest i 2023. At begrænse muligheden for nettoafregning af tariffer, er et udtryk for diskriminering og understøtter hverken et energieffektivt elsystem eller energiintegration.

Dansk Fjernvarme bifalder geografisk tilslutnings- og forbrugstariffer og foreslår at det gøres så omkostningsægte som muligt. Tilslutningsbidrag bør opkræves når det tilsluttede anlæg lægger beslag på kapacitet i nettet, idet det antages at produktionsanlægget selv finansierer forbindelsen til afregningspunktet. Variabel forbrugstarif for produktion bør dække transportomkostninger for den elektricitet som eksporteres ud af nettet uanset om produktionen er placeret på distributionsniveau eller transmissionsniveau. Dermed opnås et system hvor alt transport i hvert net betales med samme variable betaling.

Kommentarer til forslagets enkeltpunkter

I dette afsnit gås i dybden med lovforslaget fordelt på lovforslagets hovedemner.

Formålsbestemmelsen

Dansk Fjernvarme har senest i forbindelse med høringer om Dansk Energi's Standardtilslutningsbidrag samt i forbindelse med Dansk Energi's Markedsmodel 3.0 kunne konstatere diskriminerende tilslutningsbidrag såvel som tidstariffer for store forbrugere, herunder erhvervsvirksomheder og fjernvarmeselskaber sammenlignet med private forbrugere. Dette er en hæmsko for virksomhedernes - herunder fjernvarmesektorens konkurrenceevne. Derfor burde der i formålsparagraffen, ud over samfundsøkonomi, også være et punkt som vedrører vore virksomheders konkurrenceevne. I sammenhæng med forbrugerbeskyttelsesbegrebet er virksomheder også elkunder, men dette overses generelt når det kommer til fordelingsmæssige hensyn i Dansk Energi's tarifferingsvejledninger.

PSO-tariffen

Dansk Fjernvarme er tilfredse med den endelige afskaffelse af PSO tariffen.

Der åbnes i den forbindelse et vindue, hvor små VE-anlæg som er nettilsluttet senest i 2013, kan ansøge om nettoafregning af elafgiften. Store VE egenproducenter som ikke kan nettoafregne egen produceret og forbrugt elektricitet til egne procesformål kommer tillige til at betale elafgiften og derfor er åbningen for små VE-anlæg er udtryk for diskriminering af de store VE producenter.

Dansk Fjernvarme foreslår endvidere, at det skrives ind i loven, at alle eksisterende såvel som nye egenproducenter, skal have mulighed for at nettoafregne elnetselskabernes tariffer på timebasis. De regler, som nu ophæves omkring nettoafregning af PSO, har været en barriere for nettoafregning af tariffer. Derfor er der brug for klarhed over, om tariffer fremadrettet kan nettoafregnes for egenproducenter. Der er tre væsentlige begrundelser herfor.

For det første har reglerne om nettoafregning været brugt til at beskytte elnetselskabernes indtægter som følge af at betalingssystemet ikke er omkostningsægte. Når monopol-virksomheder har et betalingssystem, som er langt dyrere end de faktiske priser, vil forbrugere have et stort incitament til at lave egne forsyningsløsninger, dvs. lave nettoafregning for egenproduktion, som forhindres gennem reglerne for nettoafregning. Nu ser det ud til, at kommende tarifsystemer inklusiv geografiske forbrugs- og produktionstariffer og tilslutnings betalinger, som Energinet og i mindre grad eldistributionsselskaberne er på vej med, vil medføre et system, som i højere grad bliver omkostningsægte. Dermed er der ikke samme behov for barrierer mod nettoafregning for eksisterende anlæg.

For det andet har vedvarende elproduktionsanlæg, såvel som decentrale kraftvarmeanlæg, tidligere været afhængig af tilskud, som dels blev givet via en øre/kWh tilskud, eller et grundbeløb for decentrale kraftvarmeanlæg samt for VE-anlæggene, en fritagelse for tilslutningsbidrag samt betaling for indfødningsstarif. For at kunne få disse tilskud har elproduktionsanlæggene været tvunget til at levere hele produktionen til elnettet, uanset at noget af produktionen fysisk er blevet anvendt til eget forbrug. Når tilskuddene er ophørt, har leveringen af elektricitet i tilskudsperioden været en hindring for nettoafregning, da nettoafregningen er betinget af ansøgning på etableringstidspunktet. Nu er tilskuddene for de fleste anlæg ophørt og elproduktionsanlæg tilsluttes i stigende grad uden tilskud. Det forventes at der fra 2023 indføres geografiske produktionstariffer, som antageligt øger omkostningerne for disse produktionsanlæg. Det vil derfor være god timing, at indføre mulighed for nettoafregning for alle, således at elproducenter får mulighed for at kompensere for de forventede øgede omkostninger, som kommer via geografisk tariffbetaling.

For det tredje har det ofte været et argument, at nettoafregning vil gøre det dyrere for eksisterende forbrugere, idet de derved vil skulle dække de manglende indtægter fra egenproducenter. Måske det er omvendt, at omkostninger til net udbygninger bliver større end

de ellers ville være, såfremt producenter kunne nettoafregne. Det er i dag forbrugerne som betaler for transporten i elnettene for den elektricitet som eksporteres. Hvis et netto-princip øger egetforbruget og mindsker belastningen af det kollektive elnet vil det få den effekt at forbrugerne måske sparer omkostninger, da der eksporteres mindre ud af net-tene. Incitamentet til nettoafregning bliver størst i de geografiske områder med størst pro-duktionskapacitet – det mindsker især belastningen på disse elnet at tillade nettoafreg-ning her.

Endelig forventes et stærkt øget elforbrug i de kommende år. Omkostninger til dette kan reduceres såfremt nettoafregning for eksisterende anlæg tillades, idet det øger disse virk-somheders incitament til at skifte brændsler ud med elektricitet.

Samlet set holder argumenterne om fordelene ved nettoafregning af tariffer ikke og derfor bør alle eksisterende anlæg have mulighed for til at søge herom.

Overgangsordning for omkostninger forbundet med nettilslutning

Ingen bemærkninger

Omkostningsægte prissignaler for VE-producenter

Dansk Fjernvarme bifalder geografisk tilslutnings- og forbrugstariffer og foreslår at det gø-res så omkostningsægte som muligt. Dansk Fjernvarme mener, at den foreslåede lov-tekst burde bane vejen herfor. At EU lægger en grænse på indfødningsstariffen på 0,9 øre/kWh på transmissionsniveau kan blive et problem. Det er derfor fint, at der er afkla-ring af, at dette alene gælder for transmission og ikke distribution. For at undgå diskrimi-nering af anlæg tilsluttet på distributionsniveau er det vigtigt, at tarifsystemet designes på en måde, som medfører at de geografiske tariffer belønner produktion, hvis den etableres i distributionsnet hvor forbruget overstiger produktionen. Derved vil den producerede elektricitet ikke belaste det overordnede elnet og dermed bør der ikke betales for indfød-ning til det overordnede elnet.

Geografiske tariffer kan kun indføres effektivt og omkostningsægte, såfremt Energinet etablerer et system, hvor der afregnes med eldistributionsselskaberne på snittet mellem transmission og distribution.

Generelt bør faste årlige omkostninger til måling og administration betales via årligt abon-nementsbetaling, faste omkostninger til kapacitet mv. af månedlig kr./kW kapacitetsbeta-ling og variable omkostninger via. variable kr./kWh priser. Variable priser bør ideelt set være på timebasis, men bør være kendt forud for timen af hensyn til indmelding til elmar-kedet.

Elpatroner, batterier, afbrydelige vindmøller, afbrydelig produktion og andre afbrydelige løsninger som ikke medfører netforstærkninger samt aflaster elsystemet og leverer fleksi-bilitetsprodukter bør friholdes for kapacitetsbetaling, men pålægges at betale for etable-ring af kabel til afregningspunkt (Tilslutningsbetingelser). Dette skyldes at afbrydelige løs-ninger ikke medfører investeringer til netforstærkninger, frigør kapacitet i

spidslastperioder samt balancerer forbrug og produktion lokalt. Alternativt bør gives en rabat på kapacitetsbetalingen på mindst 80 % til afbrydelige tilslutninger.

Det bør overvejes om producenter på lige fod med forbrugere skal betale for tilsluttet kapacitet (Kapacitetsbetaling) såfremt produktionen ikke er afbrydelig. Vanskeligheden ved dette er, at tilskudssystemet til vedvarende elproduktion samtidig må revideres for at finansiere den øgede omkostning, såfremt det politisk ikke ønskes at VE-elproduktionsanlæg stopper når prisen er lav dvs. at VE-anlæggene er afbrydelige. Aftagepligt eller tvungen levering af VE-produktion har desuden den uheldige effekt at elmarkedet påvirkes heraf og der kan opstå meget lave og endda negative priser, uanset at producenter af elektriciteten har omkostninger forbundet til produktionen.

Tilslutningsbidrag for produktionsanlæg bør opkræves når det tilsluttede anlæg lægger beslag på kapacitet i nettet, idet det antages at produktionsanlægget selv finansierer forbindelsen til afregningspunktet.

I det omfang at elproduktion i ethvert elnet overstiger forbruget i samme elnet bør de elproducerende enheder betale de gældende tariffer for transport for den andel af den producerede elektricitet som eksporteres ud af nettet - på timebasis. Med eksport menes eksport fradraget den import som i transit ender som eksport. Transportomkostninger til elektricitet som transporteres i transit i transmissionsnettet bør betales af prisforskellene mellem prisområderne i det omfang at den udligningsordning, som findes mellem landene ikke dækker omkostninger til transit transporten. At lade elnettets forbrugere betale omkostningerne for transport ud af elnettet og til eksport er et udtryk for diskrimination og krydssubsiduering, idet forbrugere ikke modtager nogen ydelse herfor.

Henvisning til elmarkedsforordningens art. 13, stk. 7 i elforsyningsloven

Ingen bemærkninger

Justering af netvirksomheders økonomiske regulering

Ingen bemærkninger

Opfølgning på Konkurrenceanalysen

Ingen bemærkninger

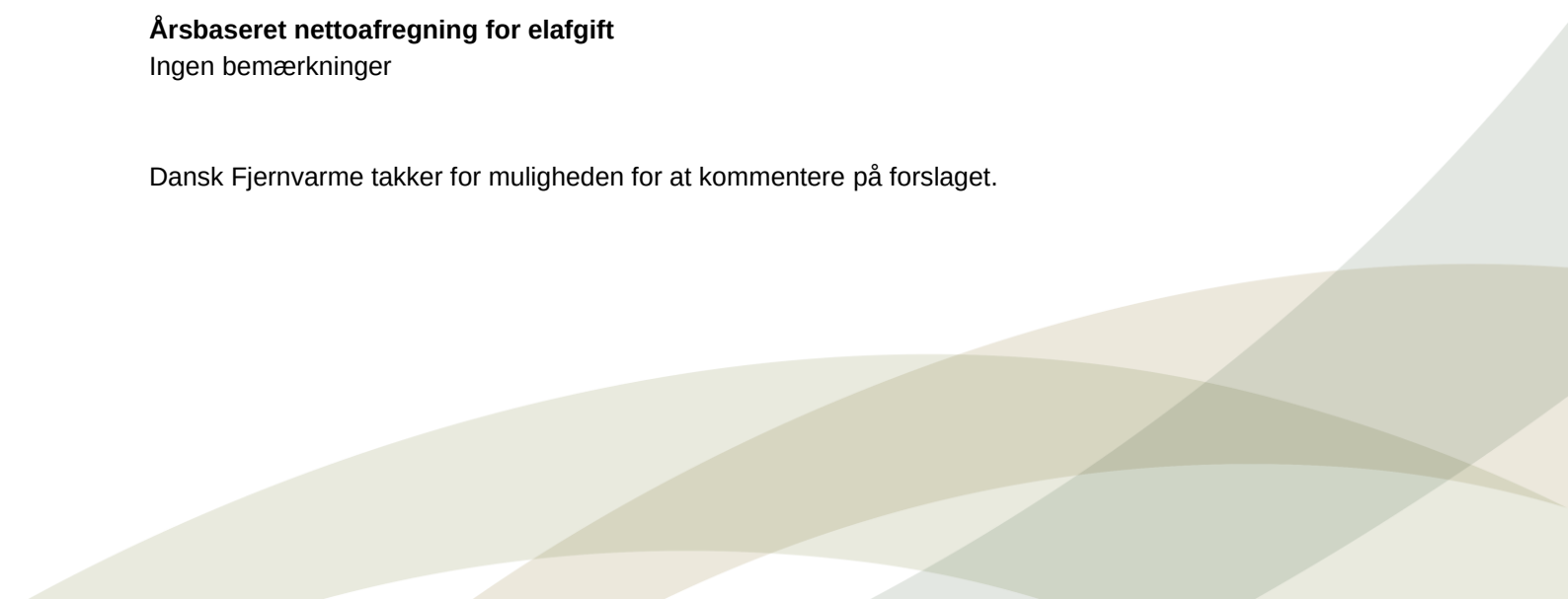
Datafrisættelse

Ingen bemærkninger

Årsbaseret nettoafregning for elafgift

Ingen bemærkninger

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på forslaget.



Med venlig hilsen

Side 6/6

John Tang Chefkonsulent
Dansk Fjernvarme
jt@danskfjernvarme.dk
Tlf: +45 24 42 88 84