

Energistyrelsen
Center for Energieffektivisering
Carsten Niebuhrs gade 43
1577 København V

ens@ens.dk
ant@ens.dk

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

Til Anna Noushin Thestrup
J. nr. 2020 – 9600

17. september 2020
Side 1/4

Dansk Fjernvarmes høringssvar vedrørende bekendtgørelse om tilskud til energibesparelser og energieffektiviseringer i bygninger til helårsbeboelse

Dansk Fjernvarme har udarbejdet høringssvar om bekendtgørelse om tilskud til energibesparelser og energieffektiviseringer i bygninger til helårsbeboelse. Formålet er at effektivisere Klimaaftalen af 22. juni 2020 i den oprindelige version af samme bekendtgørelse, der var i høring i foråret 2020. Bekendtgørelsen er en udmøntning af den del af Energiaftalen af 29. juni 2018, der vedrører tilskudsmuligheder for boligejere, der gennemfører energibesparende tiltag i boligens klimaskærm, drift eller forsyning.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Hovedproblemstilling

Dansk Fjernvarme ser en uligevægt i konkurrencen imellem fjernvarme og individuelle varmepumper, hvis der, som foreslået, åbnes for tilskud til de individuelle varmepumper allerede i år, imens puljemidler til tilskud til konvertering til fjernvarme først udmøntes i 2021. Tilskudsbeløbene til hhv. konvertering til varmepumpe og fjernvarme bør være ensartede, lige som klimaeffekterne er det. Derfor bekymrer det også, at udkastet til bekendtgørelsen beskriver, at der alene er tilskud til overgang til vandbårent rumvarmeanlæg ved konvertering til varmepumpe. Endelig fastsætter udkastet til bekendtgørelsen, at mindst 60% af midlerne skal gå til konvertering til varmepumper.

Dansk Fjernvarme ønsker endvidere at påpege behovet for, at bekendtgørelsen udmøntes operationelt og forståeligt for den enkelte boligejer, så midlerne ikke af den årsag i overvejende grad går til individuelle varmepumper, uden blik for at individuelle varmepumper kan udhule områder hvor fjernvarmen er det samfundsøkonomisk bedste valg.

Konklusion

I mange af de områder, der i dag er kollektivt forsynede med gas, vil det være samfundsøkonomisk mest rentabelt at konvertere samlet til grøn fjernvarme, med større effekt end

spredte konverteringer til individuelle løsninger. Kommunerne skal have tid til at planlægge disse områder, både dem der i udkast til bekendtgørelsen er beskrevet som "besluttet udlagte fjernvarmeområder", men i lige så høj grad de områder som er "oplagte fjernvarmeområder." Tilskudsstørrelser til hhv. individuel varmepumpe og fjernvarme skal være af sammen størrelsesorden, og bør ikke forskydes i tid. Endelig bør der indføres tilskud til overgang til vandbårent rumvarmeanlæg, når der konverteres til fjernvarmeanlæg på lige fod med konvertering til varmepumpe. Herved gøres konkurrencevilkårene ens.

Af samme årsag skal der ikke stilles krav om at minimum 60% af midlerne skal reserveres til konvertering til varmepumper. Endelig skal dokumentationskravene i ansøgningsprocessen gøre så operationelle som muligt, så også tilskud til tiltag der ikke vedrører konvertering bliver håndterbare, uden dyre rådgivere.

Kommentarer til forslagets enkeltpunkter

Uhensigtsmæssige konkurrencevilkår og øremærkning af midler

Bekendtgørelsen foreslås af træde i kraft pr. 15. oktober, og det betyder bl.a. mulighed for tilskud til boligejere, der konverterer til individuelle varmepumper. Samtidig er lignende puljer om tilskud til konvertering til fjernvarme endnu ikke udmøntet, og både ophævelse af kraftvarmebindingen og kravet om at sammenholde projektforslag med fossile brændsler, mangler fortsat en praktisk implementering på bagkant af Klimaaftalen. Det resulterer i en konkurrencemæssig fordel for varmepumper. Med samme klimaeffekt, bør konkurrencevilkårene også stille de to opvarmningsformer ens.

Videre er det i dette udkast til bekendtgørelsen i §9 stk. 2 indskrevet, at mindst 60% af midlerne skal gå til projekter der "inkluderer energiforbedringstiltag vedrørende bygnings energiforsyning". Dansk Fjernvarme finder det uhensigtsmæssigt, at der oveni konkurrencefordelen for varmepumper yderligere øremærkes midler direkte rettet mod konvertering til varmepumper. Det forhindrer en rationel planlægning af områder hvor fjernvarmen er den bedste løsning for samfundet.

"Besluttet udlagte fjernvarmeområder"

Af §13 fremgår, at der ikke kan ydes tilskud til konvertering til varmepumpe i eksisterende fjernvarmeområder eller i områder der er "besluttet udlagte fjernvarmeområder". Dansk Fjernvarme ser et stort behov for, at denne formulering præciseres, og indstiller til at betegnelsen "besluttet udlagte fjernvarmeområder" også kommer til at gælde i en af følgende to forslag:

1. Enten når kommunen har vedtaget en ny varmeplan for området
2. Eller når et fjernvarmeselskab har indleveret et projektforslag til konvertering af et naturgasområde.

Begge forslag vil give kommunen større beslutningskompetence om, hvorvidt et naturgasområde skal overgå til kollektiv forsynet fjernvarme eller individuelle varmepumper.

Med de kommunale varmeplaner bliver kommunerne en aktiv part i beslutningen om, hvordan tilskudsmidlerne til omstillingen af naturgasområderne skal fordeles. Dette vil give en langt bedre fordeling af tilskudsmidlerne, da man i højere grad vil undgå at tilskuddene først gives til enkelte individuelle varmepumper og efterfølgende til fjernvarme i samme område, når det viser sig, at det er samfundsøkonomisk bedst med fjernvarme i naturgasområdet.

Tilskud til vandbårent rumvarmeanlæg

Dansk Fjernvarme indstiller endvidere, at støttebeløbene til hhv. konvertering til varmepumpe og fjernvarme harmoniseres, for at undgå yderligere forskydninger i konkurrenceevnen. Der stilles derfor også spørgsmålstejn ved det formålstjenstlige i, at der idet nuværende udkast til bekendtgørelse alene gives mulighed for at opnå tilskud til overgang til vandbårent rumvarmesystem, under forudsætning for at der konverteres til varmepumpe, men ikke hvor der vælges fjernvarme. Det må påpeges, at der ikke er saglig begrundelse for at tilskuddet kun tildeles til boliger i områder udenfor eksisterende eller besluttet udlagte fjernvarme områder, som det er anført i §14 stk. 3. Dansk Fjernvarme indstiller til, at der kan opnås tilskud til vandbårent anlæg i fjernvarmeområder, når der konverteres til fjernvarme, og tilskud til vandbårent anlæg uden for områder besluttet udlagt til fjernvarme – præciseret som beskrevet i forrige afsnit – når der konverteres til varmepumper. I tilfælde at "dobbel" tilskud ved overgang fra el-paneler til varmepumpe, men ikke til fjernvarme, vil tilskuddet til konvertering til varmepumpe langt overstige tilskudsmulighederne til fjernvarme, og det vil betyde at samfundsøkonomiske hensyn overtrumfes af en ensidig fokus på individuelle varmepumper.

En operationel ansøgningsproces

Dansk Fjernvarme vil gerne udtrykke forhåbning om, at udkastet til bekendtgørelsen bearbejdes til en operationelle dokumentationskrav, og gøres forståeligt for den almindelige boligejer. Dette for at sikre, at store dele af tilskuddene ikke anvendes på rådgivning for overhovedet at være i stand til at ansøge og dokumentere tilstrækkeligt. Det er f.eks. uklart hvordan ansøgere skal forholde sig til §6 stk. 3 om minimis-forordningen, ligesom forståelse af f.eks. grænserne for U-værdier på enkelte bygningsdele bør formidles på en måde, der kan give ikke-sagkyndige mulighed for reel indsigt i tilskudsmuligheder. Der stilles videre spørgsmål ved begrebet Neref værdier på døre og vinduer – der ikke umiddelbart modsvarer nuværende klassificering af A- og B-vinduer. Med svært forståelige dokumentationskrav risikeres, at færre søger tilskud til tiltag, hvor professionelle leverandører ikke samtidig kan levere en færdig, standardiseret dokumentation til brug for en ansøgning.

Her kan man med fordel kigge på varmepumperne, hvor Dansk Fjernvarme bifalder, at der stilles krav til installatører af varmepumper, ligesom tilskuddet er differentieret i forhold til varmepumpens energimærke, der referer til en almen kendt skala, f.eks. A++.

Tekstnære bemærkninger

Afslutningsvis ønsker Dansk Fjernvarme at notere følgende:

§10 stk. 5. Det er ikke muligt at opnå tilskud, hvis energiforbedringsprojektet har modtaget tilskud igennem "energispareordningen". Det formodes at der er tale om Energiselskabernes Energispareindsats, hvilket bør præciseres. Bestemmelsen kan undre, når der jf. §12 stk. 1 nr. 5) ikke er krav om facadevinduer og yderdøres energimæssige standard i før-situationen, og at begrænsningen på at kunne modtage tilskud i §10 stk. 4 knyttes til ansøger. Det må betyde, at ny ejer efter overtagelse af en bolig kan ansøge om tilskud til f.eks. nye vinduer med kun en anelse bedre energiklasse – men dog ikke hvis tilskuddet er givet under Energiselskabernes Energispareindsats. Regelsættet bør være enkelt og let gennemskueligt, både af hensyn til ansøger og sagsbehandler.

§22 stk. 3 beskriver at dokumentation skal indsendes senest 30 dage efter at et projekt er afsluttet. "Afsluttet" bør defineres nærmere – er der tale om at arbejdet er udført, eller om slutfakturering?

§26 stk. 3 beskriver at et tilskud kan nedskrives for at undgå overkompensation. Dansk Fjernvarme stiller spørgsmålstejn ved hensigten med de i bilag 1 beskrevne markedspriser, hvis tilskuddet i sidste ende er bestemt at udgifterne forbundet med energisparetiltag. Det bør defineres nærmere om tilskud tilsvarende kan blive højere ved højere udgifter, og hvordan et tilskud der er givet tilsagn om, men som efterfølgende reduceres, spiller sammen med kravet om additionalitet?

§28 stk. 2 beskriver at "de, der er særligt bemyndiget" "uden retskendelse" kan få adgang til regnskaber mv. Dansk Fjernvarme ser gerne en nærmere definition af hvem Energistyrelsen forventer vil kunne blive "særligt bemyndiget"?

§29 Stk. 1 beskriver at ansøger er forpligtet til på anmode at afgive oplysninger af relevans for tilskudssagen. Det bør fremgå hvor længe efter projektets afslutning ansøger må påregne at have denne forpligtelse.

På samme måde bør det defineres i §29 stk. 2 at forpligtelsen til at oplyse Energistyrelsen om forhold, der kan have indvirkning på tilsagn om tilskud bortfalder, når projektet er afsluttet, og tilskuddet er kommet til udbetaling.

§33 stk. 2 henvises til §9 stk. 3, men sammenhængen er uklar.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på forslaget. Undertegnede står til rådighed for eventuelle kommentarer eller spørgsmål.

Med venlig hilsen



Mette Louise W. Bjørnlund
Konsulent - Dansk Fjernvarme
mbj@danskfjernvarme.dk
Tlf: +45 40 13 97 08