

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 – København K

Mail: lovgivningogoeekonomi@skm.dk

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

Dansk Fjernvarmes høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet, lov om afgift af naturgas og bygas m.v., lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v. og forskellige andre love – J nr. 2020-6649

19/10 2020
Side 1/4

Dansk Fjernvarme har udarbejdet høringssvar om sænkelse af elafgiften, forhøjelse af rumvarmeafgiften for fossile brændsler og ophævelse af overskudsvarmeafgift for elbaseret overskudsvarme og takker for muligheden for at give høringssvar.

Hovedproblemstilling

Lovforslaget har til hensigt at fremme en grøn omstilling af danskernes varmeforbrug ved at gøre det dyrere at benytte fossile brændsler og billigere at varme op med grøn el. Lovforslaget har dog også den uheldige virkning, at det forringer konkurrenceforholdet mellem individuelle og kollektive løsninger, selvom begge er baseret på vedvarende energikilder. Lovforslaget vil desværre også fremme et øget brug af elvarmepaneller i private husstande, hvilket ikke er energimæssigt optimalt.

Desuden fremmer lovforslaget kun udnyttelse af elbaseret overskudsvarme, mens overskudsvarme baseret på andre brændsler stadig står til at skulle igennem en certificeringsordning og betale overskudsvarmeafgift. Dermed skaber lovforslaget ikke nok tilskyndelse til at udnytte overskudsvarme.

Konklusion

Forøgelsen af rumvarmeafgiften på fossile brændsler vil i mindre grad ramme fjernvarmeselskaberne, men manglende rammebetingelser for at erstatte fossil spidslastproduktion med VE-teknologier, vil betyde at spidslastproduktionen vil blive fordyret.

Ligeledes vil stigningen i rumvarmeafgiften på fossile brændsler betyde at varme baseret på affaldsanlæg nu bliver så meget dyrere end alternativerne at affaldsvarme ikke i samme mængde vil udgøre grundlastproduktionen i fjernvarmenettene.

Sænkelsen af elvarmeafgiften vil forrykke konkurrenceforholdet mellem store varmepumper i fjernvarmen og individuelle varmepumper til fordel for de sidste. Det er uheldigt, at lovforslaget ikke i højere grad er med til at understøtte den kollektive forsyning.

Lovforslaget sikre en højere udnyttelse af elbaseret overskudsvarme. Men tilbage står overskudsvarmeafgiften for fossil overskudsvarme. Dansk Fjernvarme anbefaler, at man helt fjerner den, når de fossile brændsler alligevel skal udfases.

Forøgelse af rumvarmeafgift for fossile brændsler

Lovforslaget vil forøge afgiften på de fossile brændsler fra 56,7 kr. pr. GJ til 62,3 kr. pr. GJ, hvilket er en forøgelse med 5,6 kr. pr. GJ.

For Fjernvarmeselskaber, der producere varme på naturgaskedler betyder det en stigning i afgiftssatsen for naturgas fra 45,4 kr. pr. GJ til 49,8 kr. pr. GJ (i 2015 priser).

Langt størstedelen af de danske fjernvarmeselskaber er dog i gang med en omstilling væk fra fossile brændsler i fjernvarmeproduktionen. Derfor er det vores overbevisning, at selskaberne og i sidste ende fjernvarmeforbrugerne kun i mindre grad bliver ramt af afgiftsstigningen.

Dansk Fjernvarme er dog bekymret for prisstigninger for de selskaber, som endnu ikke har haft mulighed for at omstille væk fra naturgas, hvor f.eks. de tekniske muligheder gør det til en dyr affære at foretage denne omstilling.

Dansk Fjernvarme skal samtidig gøre opmærksom på, at størstedelen af spidslastproduktionen stadig bliver produceret på enten olie- eller naturgaskedler. Myndighederne har begrænset selskabernes muligheder for at omstille spidslastproduktionen til enten biomasse og biogas. I projektbekendtgørelsen er der begrænsede muligheder for at etablere biomassekedler. Varmeforsyningsloven tillader heller ikke selskaberne at købe grønne biogascertifikater.

Fjernvarmeselskabernes omstilling til store varmepumper betyder samtidig, at der bliver et større behov for spidslastproduktion, da varmepumpernes effektivitet forringes i de kolde perioder. Der vil derfor blive flere dage, hvor selskaberne har behov for en form for spidslastproduktion. Dansk Fjernvarme er derfor bekymret for, at den forøgede rumvarmeafgift på fossile brændsler sammen med en stigende spidslastproduktion vil medføre forholdsmæssigt højere priser, når selskaberne ikke i tilstrækkeligt omfang kan omstille til vedvarende teknologier i spidslastproduktionen.

Forøgelse af rumvarmeafgiften på affald

En forhøjelse af rumvarmeafgiften som foreslået medfører at affaldsvarmeafgiften stiger tilsvarende. Affaldsvarmeafgiften betales af varmekonsumenterne og den påtænkte afgiftsforhøjelse vil derfor medføre en forringelse af affaldsvarmens konkurrenceevne i forhold til både individuelle varmepumper såvel som store varmepumper i fjernvarmesystemer. Derudover forringes affaldsvarmens konkurrenceevne i forhold til biomasse og samlet set kan det betyde, at affaldsvarmen ikke længere i samme omfang som tidligere, kan påregne at udgøre grundlast varmekonsumering. Da der samtidig med klimaaftalen blev indgået en affaldsaftale, som bl.a. har til formål at øge udsorteringen af plast, ville det være mere hensigtsmæssigt i stedet at fokusere på plastsorteringens konkurrenceevne i forhold nyttiggørelse via forbrænding. Dette kan bedst gøres ved i stedet at pålægge til lægsafgiften den nye afgiftsstigning frem for affaldsvarmeafgiften. Det vil give større klimaeffekt i affaldssektoren pga. øget udsortering af plast samt opretholde affaldsvarmens konkurrenceevne, som er vigtig så længe der afbrændes affald, idet ressourcerne derved udnyttes optimalt.

Sænkelse af elvarmeafgift

Lovforslaget lægger op til at elvarmeafgiften skal sænkes fra de i dag 21,0 øre/kWh til:

- 0,4 øre/kWh for erhvervsvirksomheder
- 0,8 øre/kWh for private husholdninger

Derved er begge satser svarende til EU-minimumssats.

Lovforslaget vil være med til at accelerere en elektrificering af varmen i boligmassen enten via individuelle varmepumper eller via store varmepumper i fjernvarmesystemerne.

Dansk Fjernvarme vurderer dog, at lovforslaget får den uheldige virkning, at det bliver langt billigere for husejerne at installere elpaneler i husets rum frem for vandbårne varmesystemer. Dette betyder et væsentligt højere energiforbrug i husene. Specielt for ældre huse i udkantsområder, der i dag er forsynet med f.eks. olie eller naturgas, vil den meget lave elvarmeafgift tilskynde til at installere elpaneler, da disse er langt billigere i investering end vandbårne systemer. Men samtidig er elpaneler også meget lidt energieffektive. Dette medfører også at der vil blive et unødvendigt behov for udvidelse af elnettet, hvilket vil være en samfundsøkonomisk ineffektiv løsning, da det vil være billigere med en udvidelse af eksisterende fjernvarmenet.

Lovforslaget vil også forringe fjernvarmeselskabernes konkurrenceevne i forhold til individuelle varmepumper. En individuel varmepumpe bruger 100 % strøm og får derfor hele gevinsten ved en afgiftsnedsættelse. Store varmepumper i et fjernvarmenet kan kun dække omkring 70 % af den samlede varmeproduktion i decentrale fjernvarmenet, mens de kun vil kunne udgøre omkring 20 % af fjernvarmeproduktionen i de større centrale byer. Dermed får fjernvarmeselskabet en mindre gevinst ved afgiftsnedsættelsen. Lovforslaget er derfor med til at forringe fjernvarmeselskabernes konkurrenceevne i forhold til individuelle varmepumper. Dansk Fjernvarme finder det meget beklageligt at lovforslaget ikke er med til at fremme den kollektive forsyning, der i høj grad arbejder for at gå forrest i den grønne omstilling af energisektoren.

Lovforslaget vil derfor være med til at forsinke og fordyrer den grønne omstilling, da fjernvarmesektorens konvertering af naturgasområder foregår langt hurtigere, samfundsøkonomisk billigere og mere energieffektivt end løsninger med individuelle varmepumper.

Overskudsvarmeafgift

Sænkelse af elvarmeafgiften til EU-minimumssats betyder, at der ikke længere skal betales overskudsvarmeafgift ved udnyttelse af overskudsvarme baseret på el. Dette vil i høj grad være med til at fremme udnyttelse af overskudsvarme for den del.

Tilbage står dog overskudsvarme baseret på fossile brændsler, som der ikke bliver ændret på i forhold til lovforslag nr. L 82 fra februar 2020. Ved udnyttelse af overskudsvarme baseret på fossile brændsler skal der stadig betales 25 kr./GJ for overskudsvarme der ikke bliver certificeret. For certificeret overskudsvarme skal der betales 10 kr./GJ. Det er endnu ukendt hvilken form for certificeringsordning der bliver tale om.

Det er stadig Dansk Fjernvarmes vurdering at overskudsvarmeafgiften vil betyde, at potentialet for udnyttelsen af overskudsvarme bliver reduceret, som følge af overskudsvarmeafgiften på fossile brændsler.

Selvom man har løst problematikken for el er der stadig store mængder af overskudsvarme på f.eks. naturgas, som det ikke være rentabelt at udnytte.

SKATs incitament for at indføre en certificeringsordning er at forhindre falsk overskudsvarme, hvor producenten af overskudsvarme producere ekstra varme for at afsætte det billigt til fjernvarmeselskabet. Men det er Dansk Fjernvarmes klare holdning, at producenter af overskudsvarme alene tilpasser varmeproduktionen til deres egne interne produktion. SKAT har stadig ikke kunne dokumentere en vis sandsynlighed for, at det skulle forholde sig anderledes.

Den kommende grønne skattereform indebærer et oplæg til en ensartet CO₂e-afgift, hvilket kan vende rundt på hele afgiftssystemet i forhold til udnyttelse af overskudsvarme. Det vil derfor virke uhensigtsmæssigt, hvis der indføres en ny overskudsvarmeafgift inden den grønne skattereform er udarbejdet.

Samtidig er den politiske målsætning at udfase fossile brændsler inden 2030. Dette betyder at behovet for en fossile overskudsvarmeafgift vil have en meget kort levetid i takt med at de fossile brændsler udfases. Derfor ser vi Dansk Fjernvarme intet behov for en kompliceret overskudsvarmeafgift med en certificeringsordning, når man kan nøjes med en lav afgift uden et større administrativt apparat.

Dansk Fjernvarme vil derfor indstille til, at overskudsvarmeafgiften for fossile brændsler også bliver fjernet for at fremme udnyttelse af det samlede overskudsvarmepotentiale, da overskudsvarme generelt skal være en del af løsningen frem mod 2030.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på forslaget.

Med venlig hilsen



Anders Jespersen - Økonomisk Konsulent

Dansk Fjernvarme

aje@danskfjernvarme.dk

Tlf: +45 51 53 88 86